

Résumé de l'intervention de **Stéphanie BORY** dans le cadre du séminaire de l'EHIC : *La décentralisation du pouvoir*.

Date de l'intervention : 04/11/2011. Le texte de la communication ainsi que le Powerpoint se trouvent sur l'espace numérique de travail de M. WHITTON, Université Blaise Pascal.

## **Dévolution et identité nationale au pays de Galles : l'exemple de l'environnement**

La dévolution est une forme de décentralisation du pouvoir du centre vers la périphérie, par la volonté du centre, donc un système différent du fédéralisme, qui est un modèle de gouvernance caractérisé par un équilibre des pouvoirs. En 1997, Tony Blair avait promis d'organiser un référendum sur la dévolution en cas de victoire de son parti, ce qu'il fait en septembre, une semaine après la consultation écossaise. Courte victoire du Oui (50,3%), mais faible mobilisation des Gallois, seulement un électeur sur deux, soit 0,3% des électeurs favorables à la création d'une Assemblée. Le *GOWA 1998* permet de mettre en place une assemblée nationale pour le pays de Galles composée de 60 membres et dotée de pouvoirs législatifs secondaires. Ce texte est ensuite amendé par le *GOWA 2006* qui élargit les pouvoirs de l'Assemblée en lui permettant de voter des *Assembly Measures* approuvées par la suite par Westminster, mais ce processus fonctionne au cas par cas et n'est donc pas satisfaisant.

Pour la première fois, le pays de Galles peut mettre en place une politique galloise, conçue pour les Gallois par des Gallois, tout en l'axant sur les besoins locaux. De ce fait, quels choix et quels résultats ?

### 1. Le choix de l'environnement

L'environnement, au cœur de la politique galloise (article 121 du *GOWA 1998*), est un élément de l'identité nationale. Le pays de Galles possède un paysage spécifique, à la fois préservé par de nombreuses zones protégées et dévasté par plusieurs siècles d'industrialisation. Cependant aux yeux des Gallois, l'exploitation des ressources s'est longtemps faite au profit des Anglais (exemples de Tryweryn et Trawsfynydd). Nationalisme et écologisme sont donc interdépendants et ces événements auraient conduit à la mise en place de l'Assemblée.

### 2. La spécificité de la politique galloise ?

La dévolution est une opportunité de mettre en place un programme différent de celui appliqué par Londres, et donc d'affirmer la spécificité galloise. L'Assemblée souhaite mettre en valeur l'environnement. Le *Senedd*, bâtiment de l'Assemblée, est un lieu métonymique. Quelques exemples sont intéressants, comme l'agriculture (promotion de l'agriculture biologique, accords agro-environnementaux, rejet des OGM) et l'énergie (opposition à l'énergie nucléaire et problèmes posés par les éoliennes).

### 3. Un parlement pour le pays de Galles : une nouvelle opportunité ?

Le 3 mars dernier un référendum est organisé sur l'élargissement des pouvoirs de l'Assemblée. Le Oui l'emporte à 63,5%. Les premières élections ont lieu en mai mais aucune majorité ne se dégage. Est-ce la fin des excuses ? Le *First Minister* Carwyn Jones présente le 12 juillet le programme législatif du nouveau gouvernement, document qui comprend deux projets de loi intéressants : *Sustainable Development Bill* et *Environment Bill*.

La dévolution a certes permis de mettre en place une politique galloise, par les Gallois, pour les Gallois, l'environnement et le développement durable étant des éléments centraux du programme de l'Assemblée. Mais il est difficile de concilier théorie et pratique, et l'Assemblée a rapidement pris conscience des obstacles engendrés par ses pouvoirs limités. L'élargissement des pouvoirs représente un nouvel espoir : le gouvernement sera jugé par la politique mise en place. Il faut laisser le temps au temps.